



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Split

KLASA: 041-01/23-03/27
URBROJ: 613-19-23-10
Split, 30. listopada 2023.

Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji

**Centar
za 2022.**

SADRŽAJ

stranica

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O STRANCI	5
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	5
	Sustav unutarnjih kontrola	6
	Planiranje	7
	Financijski izvještaji	8
III.	REVIZIJA ZA 2022.	19
	Ciljevi i područja revizije	19
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	19
	Metode i postupci revizije	20
	Nalaz za 2022.	21
	Provedba naloga i preporuka	31

I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Centra (dalje u tekstu: Stranka) za 2022.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima, Financijski plan, Program rada te Izvještaj o primljenim donacijama tijekom godine. Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Stranke sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima izraženo je uvjetno mišljenje, a o usklađenosti poslovanja bezuvjetno mišljenje.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 17/20) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

A) UVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Stranke za 2022. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, osim u dijelu opisanom u odjeljku Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima.

Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Činjenice koje su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja opisane su u nastavku.

- Za potraživanja za prihode po posebnim propisima i za prihode od članarina (za koje nije ustrojena zasebna analitička evidencija), u okviru glavne knjige (raščlanjivanjem stavki glavne knjige) osigurani su podaci o potraživanjima po subjektima, računima i pojedinačnim iznosima, ali bez podataka o rokovima dospelosti.

Potraživanja za prihode od članarina evidentiraju se u glavnoj knjizi prema naplati, i to samo za članove Stranke koji su tijekom godine platili članarinu, zbog čega Stranka na koncu 2022. nema u poslovnim knjigama evidentiranih ni u financijskim izvještajima iskazanih potraživanja za iznos članarine koji su članovi trebali platiti u skladu s odredbama Statuta.

Pojedini prihodi i rashodi nisu u poslovnim knjigama evidentirani ni u financijskim izvještajima iskazani prema rasporedu računa iz računskog plana za neprofitne organizacije, što je utjecalo na strukturu prihoda i rashoda. Tako su u okviru prihoda od povezanih neprofitnih organizacija u poslovnim knjigama evidentirani i u financijskim izvještajima iskazani prihodi od naknade troškova izborne promidžbe za izbor članova Gradskog vijeća Grada Splita u iznosu od 75.000,00 kn koje je trebalo evidentirati, odnosno iskazati u okviru prihoda po posebnim propisima. Nadalje, u okviru rashoda za donacije (pomoći) u poslovnim knjigama evidentirani su i u financijskim izvještajima iskazani prijenosi sredstava koje je Stranka uplatila na poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe kandidata kojeg je predložila za izbor gradonačelnika Grada Splita u iznosu od 322.100,00 kn koje je trebalo evidentirati, odnosno iskazati u okviru rashoda vezanih za financiranje povezanih neprofitnih organizacija. U okviru rashoda za zaposlene (rashoda za plaće) evidentirani su i iskazani rashodi za nagrade za radne rezultate u iznosu od 26.685,00 kn koje je trebalo evidentirati, odnosno iskazati u okviru ostalih rashoda za zaposlene. U okviru rashoda za materijal i energiju evidentirani su i iskazani rashodi za najam dvorane i opreme u iznosu od 2.500,00 kn koje je trebalo evidentirati, odnosno iskazati u okviru rashoda za usluge (na računu zakupnine i najamnine).

Poslovni događaji u pojedinim slučajevima (u dijelu rashoda za reprezentaciju te usluga savjetovanja) nisu u poslovnim knjigama evidentirani na temelju uredne i vjerodostojne dokumentacije. Rashodi za reprezentaciju (koji se odnose na nabavu hrane i pića te konzumaciju jela i pića u ugostiteljskim objektima) u iznosu od 70.082,00 kn evidentirani su u poslovnim knjigama na temelju knjigovodstvenih isprava (računa) na kojima nije naznačena svrha (razlozi) ugošćivanja te korisnici usluga reprezentacije (osobe koje su ugošćene). Iako Stranka u poslovnim knjigama prati ostvarenje rashoda po aktivnostima iz Godišnjeg programa rada za 2022. (uspоставljanjem šifri za svaku pojedinu aktivnost) te se svrha ugošćivanja za dio rashoda za reprezentaciju (za koje na računima nije naznačena svrha ugošćivanja ni korisnici usluga reprezentacije) može povezati s opisom aktivnosti (između ostalog, izobrazba članova, međunarodna suradnja), za dio rashoda za reprezentaciju, svrha ugošćivanja nije jasno vidljiva ni iz opisa aktivnosti (između ostalog, organizacija Stranke), zbog čega je potrebno na računima, osim korisnika usluga reprezentacije, jasno naznačiti za koju svrhu je rashod za reprezentaciju ostvaren (razlog ugošćivanja korisnika usluge reprezentacije). Za intelektualne i osobne usluge (usluge savjetovanja) u iznosu od 30.000,00 kn računi sadrže mjesečni iznos naknade i naziv obavljene usluge (savjetovanje u vezi s poslovanjem i ostalim upravljanjem), ali iz naziva usluge nije jasno vidljiva vrsta obavljenih usluga za razdoblje za koje je račun izdan, a specifikacija obavljenih usluga nije priložena.

U poslovnim knjigama u okviru izvanbilančnih zapisa nisu evidentirana ni u financijskim izvještajima iskazana dana sredstva osiguranja plaćanja, iako je Stranka u svibnju 2022. jedinici lokalne samouprave izdala zadužnicu kao sredstvo osiguranja plaćanja (pri zaključivanju ugovora o zakupu poslovnog prostora) u iznosu od 50.000,00 kn. (točka 4. Nalaza)

- Za 2022. sastavljeni su propisani financijski izvještaji: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima s prilogima (Godišnji program rada i Financijski plan za 2022. i 2023., izmjene i dopune Godišnjeg programa rada i Financijskog plana za 2022. te Izvještaj o primljenim donacijama za financiranje redovne političke aktivnosti tijekom 2022.).

Pojedini podaci iskazani u Izvještaju o prihodima i rashodima te Bilanci nisu istovjetni podacima evidentiranim u poslovnim knjigama. Tako u Izvještaju o prihodima i rashodima nisu iskazani ostali rashodi za zaposlene (božićnica, dar djeci, jubilarna nagrada i nagrada za radne rezultate) koji su u poslovnim knjigama evidentirani u iznosu od 21.928,00 kn. Zbog navedenog, manjak prihoda za 2022. iskazan je u iznosu od 104.428,00 kn, umjesto u iznosu od 126.356,00 kn te je višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iskazan u iznosu od 370.674,00 kn, umjesto u iznosu od 348.746,00 kn (koliko je iskazan u Bilanci na dan 31. prosinca 2022.). U okviru Dodatnih podataka u Izvještaju o prihodima i rashodima nisu iskazani podaci o stanju novčanih sredstava i prosječnom broju radnika (iako je Stranka na početku 2022. imala tri, a na koncu 2022. dvije zaposlenice).

Nadalje, u Bilanci je vrijednost financijske imovine na koncu 2022. iskazana u iznosu od 398.335,00 kn, a u poslovnim knjigama evidentirana u iznosu od 398.398,00 kn, odnosno 63,00 kn više. Razlika se odnosi na potraživanja iz državnog proračuna za redovno godišnje financiranje koja su u poslovnim knjigama pogrešno evidentirana (jer je Stranka do konca 2022. u cijelosti ostvarila pripadajuća sredstva za redovno godišnje financiranje iz državnog proračuna) na računu potraživanja za prihode po posebnim propisima i računu odgođeno priznavanje prihoda; u financijskim izvještajima (Bilanci) iskazana su na računu odgođeno priznavanje prihoda, ali nisu iskazana na računu potraživanja za prihode po posebnim propisima, zbog čega ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazanih u Bilanci na dan 31. prosinca 2022. nije uravnotežena. Na 31. prosinca 2022. ukupna vrijednost imovine iskazana je u iznosu od 415.510,00 kn, dok je ukupna vrijednost obveza i vlastitih izvora iskazana u iznosu od 415.573,00 kn, odnosno 63,00 kn više. (točka 5. Nalaza)

B) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Stranke za 2022. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2022. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi. Provjerom usklađenosti poslovanja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

Obveze Stranke

Stranka je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

Obveze Državnog ureda za reviziju

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2022. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

II. PODACI O STRANCI

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Stranka je osnovana u lipnju 2015., a svojstvo pravne osobe stekla je u kolovozu 2015. upisom u Registar političkih stranaka, i to pod nazivom Pametno. Na sjednici Skupštine, održanoj u studenome 2020., donesene su odluke o promjeni naziva Stranke te o izboru četiri Supredsjednika Stranke. Ministarstvo pravosuđa i uprave donijelo je u siječnju 2021. rješenje kojim je Stranci odobren upis promjene naziva Stranke i osoba ovlaštenih za predstavljanje i zastupanje u Registar političkih stranaka te je naziv Stranke promijenjen u Centar. Na sjednici Skupštine, u srpnju 2021., donesen je novi Statut prema kojem Stranku predstavlja i zastupa Predsjednik, koji je izabran na izborima koji su se održali u studenome 2021. (do izbora Predsjednika, ovlasti Predsjednika su obnašali Supredsjednici). Rješenjem Ministarstva pravosuđa i uprave od 31. svibnja 2022., odobren je upis promjene osobe ovlaštene za predstavljanje i zastupanje u Registar političkih stranaka. Sjedište Stranke u 2022. i do konca ožujka 2023. bilo je Gundulićeva 26a, Split, a od travnja 2023. sjedište je Sukoišanska 43, Split.

Djelokrug, ciljevi i način djelovanja Stranke određeni su Programom i Statutom.

Programom Stranke (iz studenoga 2020.) utvrđene su temeljne vrijednosti za koje se Stranka zalaže: ljudska, osobna, politička i građanska prava i slobode, sloboda mišljenja i djelovanja, medijske slobode i kulturna prava, jednakost i ravnopravnost svih građana, demokratski višestranački sustav i predstavnička demokracija, neovisnost izvršne, zakonodavne i sudbene vlasti, vladavina prava i socijalna pravda, dostupnost obrazovanja i zdravstva svima i pod jednakim uvjetima, ekonomske, poduzetničke i tržišne slobode, pravo na rad i slobodu rada, očuvanje prirode, antifašizam, sekularnost države te poštovanje prava vjerskih zajednica. Programom su utvrđene mjere političkog djelovanja u područjima znanosti i obrazovanja, javne uprave, zdravstva i sporta, modernog i zelenog gospodarstva, tehnologija, financija, održivog razvoja, kulture, socijalne politike i pravosuđa.

Statutom Stranke (iz srpnja 2021.) utvrđeni su naziv, sjedište, znak Stranke, predstavljanje i zastupanje, ciljevi, način djelovanja, članstvo, ustrojstveni oblici, tijela upravljanja, sredstva za rad te prestanak rada Stranke. Prema Statutu, ustrojstveni oblici Stranke su ogranci i podružnice. Prema Registru političkih stranaka, u listopadu 2023., Stranka ima podružnicu u Gradu Zagrebu te 16 ogranaka (osam u Gradu Zagrebu te po jedan u gradovima Splitu, Rijeci, Varaždinu, Dubrovniku, Čakovcu, Osijeku, Zadru i Daruvaru).

Tijela Stranke su: Skupština, Predsjedništvo, Predsjednik, Glavni tajnik i Nadzorni odbor. Mandat članova tijela Stranke je četiri godine.

Skupština je najviše tijelo upravljanja. Ako Stranka ima do 300 članova, Skupštinu čine svi redovni članovi, a ako ima više od 300 članova, čine je predstavnici podružnica s cijelog područja njezina djelovanja. Redovna skupština saziva se najmanje jednom godišnje, a Izborna skupština održava se u pravilu jednom u četiri godine (obvezno nakon izbora za Hrvatski sabor, u roku od 90 dana od službene objave rezultata izbora). Skupština utvrđuje temeljna načela i stajališta Stranke, donosi Program i Statut, bira i razrješava tijela Stranke, razmatra i usvaja izvješća o radu tijela Stranke, usvaja financijski plan te obavlja i druge poslove u skladu sa Statutom.

Predsjedništvo je najviše upravno tijelo između dviju Skupština te ima najviše 17 članova (Predsjednik, dva Potpredsjednika, Glavni tajnik, pet članova Predsjedništva i Predsjednici podružnica). Sjednice Predsjedništva održavaju se po potrebi, a najmanje jednom mjesečno. Predsjedništvo utvrđuje i podnosi Skupštini prijedloge programa rada i financijskog plana, upravlja imovinom i novčanim sredstvima, podnosi Skupštini izvješća o radu i završni godišnji izvještaj o radu i godišnja financijska izvješća, izrađuje prijedlog Statuta, pravilnika te drugih općih akata koji se podnose Skupštini na razmatranje i prihvaćanje, imenuje radna tijela prema potrebi te obavlja i druge poslove u skladu sa Statutom i drugim aktima Stranke.

Predsjednik predstavlja i zastupa Stranku, saziva i predsjedava Skupštinom i sjednicama Predsjedništva, brine se o izvršavanju odluka Skupštine, promiče Stranku zajedno s drugim članovima, podnosi godišnje izvješće o radu Skupštini i Nadzornom odboru te obavlja i druge poslove utvrđene Statutom i drugim aktima Stranke. Nakon izbora održanih na sjednici Skupštine u studenome 2021. (kada je izabran) te u vrijeme obavljanja revizije (listopad 2023.) Predsjednik Stranke je prof. dr. sc. Ivica Puljak.

Glavni tajnik predstavlja Stranku u javnosti te pomaže Predsjedniku u radu, brine se o financijskom i materijalnom poslovanju, organizira sjednice tijela i sudjeluje u izradi dokumenata, obavlja kadrovske, tehničke i opće poslove za koje drugo tijelo Stranke nije zaduženo te obavlja i druge poslove u skladu sa Statutom i drugim aktima Stranke.

Nadzorni odbor ocjenjuje statutarnost odluka tijela Stranke, nadzire financijsko i materijalno poslovanje, nadzire zakonitost djelovanja Stranke, o svom djelovanju i mišljenju izvještava Skupštinu i tijelo čiji je rad nadziran, donosi konačnu odluku o isključenju člana iz Stranke te obavlja i druge poslove u skladu sa Statutom. Ima tri člana koje bira Skupština.

Stranka je u srpnju 2021. donijela novi Pravilnik o materijalno-financijskom poslovanju i Pravilnik o članstvu i ustroju Stranke (do tada su na snazi bili pravilnici iz prosinca 2020.), a u prosincu 2022. Pravilnik o naknadama putnih i ostalih troškova.

Računovodstvene poslove za Stranku obavlja knjigovodstveni servis na temelju zaključenog ugovora.

Na početku 2022. Stranka je imala tri zaposlenice, a na koncu 2022. ima dvije zaposlenice (od čega jedna na neodređeno i jedna na određeno radno vrijeme).

Sustav unutarnjih kontrola

Prema odredbi članka 3., stavka 2. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14 i 114/22), financijsko upravljanje i kontrole su sustav unutarnjih kontrola kojim se osigurava, upravljajući rizicima, razumna sigurnost da će se u ostvarivanju ciljeva neprofitne organizacije sredstva koristiti namjenski, etično, ekonomično, djelotvorno i učinkovito.

Pravilnikom o materijalno-financijskom poslovanju (iz srpnja 2021.), između ostalog, utvrđen je način ostvarivanja prihoda, rashoda, pravo stvaranja obveza, izrada financijskih planova, način financiranja Stranke, raspolaganje i kontrola raspolaganja imovinom te izvještavanje. U skladu s navedenim Pravilnikom, knjigovodstvene isprave na temelju kojih su poslovni događaji evidentirani u poslovnim knjigama ovjerio je Glavni tajnik Stranke ili Predsjednik Stranke svojim potpisom.

Pravilnikom o naknadama putnih i ostalih troškova (iz prosinca 2022.) uređeno je odobravanje i izdavanje te obračun putnih naloga. U poslovnim knjigama osigurana je mogućnost praćenja ostvarenih rashoda po aktivnostima iz Godišnjeg programa rada i Financijskog plana za 2022. (uspostavljanjem šifri za svaku pojedinu aktivnost).

Statutom Stranke, između ostalog, utvrđeno je da se Glavni tajnik brine o financijskom i materijalnom poslovanju Stranke, a Nadzorni odbor nadzire financijsko i materijalno poslovanje te zakonitost djelovanja Stranke. Prema zapisniku sa sjednice Nadzornog odbora iz ožujka 2023., provedenim nadzorom zakonitosti financijsko-materijalnog poslovanja u 2022. nisu utvrđene nepravilnosti.

Etičkim kodeksom (iz prosinca 2020.) utvrđena su etička načela, pravila ponašanja, disciplinska odgovornost, postupak prijave kršenja pravila Etičkog kodeksa te sankcije, a članovi Stranke dužni su promicati vrijednosti i djelovati u skladu s programskim načelima i ciljevima, Etičkim kodeksom i drugim aktima Stranke. Etičkim kodeksom utvrđen je postupak prijave kršenja pravila Etičkog kodeksa, prema kojem kršenje odredaba Etičkog kodeksa može prijaviti bilo koji član Stranke, Nadzornom odboru ili Predsjedništvu Stranke. S obzirom na to da se prijava podnosi Nadzornom odboru ili Predsjedništvu Stranke, nije osigurana anonimnost prijavitelja. Stranka do sada nije imala slučajeve prijave kršenja pravila Etičkog kodeksa ili Statuta Stranke.

Stranka je, putem objave podataka na svojim mrežnim stranicama te društvenim mrežama Facebook i Twitter, uspostavila odgovarajući način unutarne i vanjske komunikacije te objavljivanja podataka o svom poslovanju. Na mrežnim stranicama Stranke su, između ostalog, objavljeni podaci o Stranci i vrijednosti koje zastupa, Program Stranke, unutarnji akti te izvještaji i drugi dokumenti.

Planiranje

Godišnji program rada i Financijski plan za 2022. doneseni su i usvojeni na sjednici Skupštine u prosincu 2021., a izmjene i dopune Godišnjeg programa rada i Financijskog plana na sjednici Skupštine u prosincu 2022.

Financijskim planom planirani su prihodi u iznosu od 1.424.112,00 kn i rashodi u iznosu od 901.033,00 kn. Također je planiran višak prihoda u iznosu od 523.079,00 kn (koji s prenesenim viškom prihoda iz prethodnih godina u iznosu od 380.406,00 kn čini ukupno raspoloživi višak prihoda u iznosu od 903.485,00 kn).

Izmjenama i dopunama Financijskog plana planirani su prihodi u iznosu od 1.364.178,00 kn i rashodi u iznosu od 1.359.559,00 kn. Također je planiran višak prihoda u iznosu od 4.619,00 kn (koji s prenesenim viškom prihoda iz prethodnih godina u iznosu od 380.406,00 kn čini ukupno raspoloživi višak prihoda u iznosu od 385.025,00 kn). Planirani prihodi odnose se na prihode po posebnim propisima u iznosu od 1.151.687,00 kn, prihode od povezanih neprofitnih organizacija u iznosu od 147.003,00 kn, prihode od članarina i članskih doprinosa u iznosu od 34.777,00 kn, prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu od 30.666,00 kn te prihode od financijske imovine u iznosu od 45,00 kn.

Planirani rashodi odnose se na rashode za usluge u iznosu od 446.004,00 kn (usluge promidžbe i informiranja, intelektualne i osobne usluge, zakupnine i najamnine, računalne te druge usluge), rashode za donacije (pomoći) u iznosu od 328.615,00 kn, rashode za zaposlene u iznosu od 295.111,00 kn, rashode za materijal i energiju u iznosu od 89.645,00 kn, druge nespomenute materijalne rashode (reprezentaciju i članarine) u iznosu od 85.346,00 kn, naknade troškova službenih putovanja članovima u predstavničkim i izvršnim tijelima u iznosu od 80.937,00 kn, druge rashode u iznosu od 15.735,00 kn, naknade za prijevoz i topli obrok za zaposlenike u iznosu od 13.838,00 kn te financijske rashode u iznosu od 4.328,00 kn.

Godišnjim programom rada te izmjenama i dopunama Godišnjeg programa rada planirane su aktivnosti Stranke za 2022. te su utvrđena potrebna sredstva za provođenje pojedinih aktivnosti. Planirane aktivnosti odnose se na pripremu i izlazak na izbore za članove vijeća gradskih četvrti i vijeća mjesnih odbora Grada Splita te na prijevremene izbore za članove Gradskog vijeća Grada Splita, za gradonačelnika i zamjenike gradonačelnika Grada Splita u iznosu od 435.411,00 kn, redovnu djelatnost Stranke u iznosu od 391.074,00 kn, komunikaciju i promociju u iznosu od 239.624,00 kn, organizaciju Stranke u iznosu od 225.653,00 kn, međunarodnu suradnju u iznosu od 61.763,00 kn, donacije (pomoći) u iznosu od 3.200,00 kn te izobrazbu članova u iznosu od 2.834,00 kn.

Financijski izvještaji

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma (Narodne novine 29/19 i 98/19) te prema propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

Za 2022. sastavljeni su propisani financijski izvještaji: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima. Navedeni financijski izvještaji s priložima (Godišnji program rada i Financijski plan za 2022. i 2023., izmjene i dopune Godišnjeg programa rada i Financijskog plana za 2022. te Izvještaj o primljenim donacijama za financiranje redovne političke aktivnosti tijekom 2022.) dostavljeni su Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu u propisanom roku (28. veljače 2023.), a njihova dopuna 24. travnja 2023., unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja te su objavljeni na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2022., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 1.534.540,00 kn, što je 406.814,00 kn ili 36,1 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane veći za 170.362,00 kn ili 12,5 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2021.	Ostvareno za 2022.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz državnog proračuna	438.461,00	387.525,00	88,4
2.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	659.059,00	908.882,00	137,9
3.	Prihodi od članarina i članskih doprinosa	16.542,00	36.487,00	220,6
4.	Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)	9.900,00	24.666,00	249,2
5.	Drugi prihodi	3.764,00	176.980,00	4 701,9
	Ukupni prihodi	1.127.726,00	1.534.540,00	136,1

Vrijednosno značajniji udjel imaju prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 908.882,00 kn ili 59,2 % i prihodi iz državnog proračuna u iznosu od 387.525,00 kn ili 25,3 % ukupno ostvarenih prihoda. Svi drugi prihodi (od članarina i članskih doprinosa, od dobrovoljnih priloga/donacija i drugi prihodi) iznose 238.133,00 kn ili 15,5 % ukupno ostvarenih prihoda.

U odnosu na prethodnu godinu, vrijednosno značajnije povećanje prihoda odnosi se na prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, koji su veći za 249.823,00 kn ili 37,9 % (zbog više osvojenih vijećničkih mjesta na prijevremenim izborima za članove Gradskog vijeća Grada Splita održanim u lipnju 2022., pa time i više doznačenih sredstava od jedinice lokalne samouprave).

– Prihodi iz državnog proračuna

Prihodi iz državnog proračuna ostvareni su u iznosu od 387.525,00 kn. Odnose se na prihode za redovito godišnje financiranje Stranke, za osvojeno zastupničko mjesto na izborima za zastupnike u 10. sazivu Hrvatskog sabora održanim u srpnju 2020.

Prema odredbi članka 6., stavka 1. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma, pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava državnog proračuna imaju političke stranke koje su prema konačnim rezultatima izbora dobile zastupničko mjesto u Hrvatskome saboru i nezavisni zastupnici.

U skladu s odredbama članaka 7. i 10. navedenog Zakona, Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskog sabora donio je u siječnju, lipnju i rujnu 2022. odluke o raspoređivanju sredstava za rad političkih stranaka i nezavisnih zastupnika (Narodne novine 11/22, 78/22 i 115/22). Prema navedenim odlukama, Stranci su za 2022., za osvojeno zastupničko mjesto, raspoređena sredstva u ukupnom iznosu od 387.525,00 kn. Sredstva su doznačavana na redovni račun Stranke u veljači, travnju, srpnju i listopadu 2022.

– Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvareni su u iznosu od 908.882,00 kn, a odnose se na prihode za redovito godišnje financiranje Stranke iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Splitsko-dalmatinska županija, Sisačko-moslavačka županija, gradovi Split i Bjelovar te Općina Križ).

Prema odredbi članka 6., stavka 2. i članka 7., stavka 1. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice samouprave ostvaruju političke stranke koje su prema konačnim rezultatima izbora dobile mjesto člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave, a sredstva se raspoređuju na način da se utvrdi jednaki iznos sredstava za svakog člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave, tako da pojedinoj političkoj stranci koja je bila predlagatelj liste pripadaju sredstva razmjerna broju dobivenih mjesta članova u predstavničkom tijelu jedinice samouprave, prema konačnim rezultatima izbora za članove predstavničkog tijela jedinice samouprave.

Stranka je po završetku lokalnih izbora iz svibnja 2021. imala 14 vijećničkih mjesta, i to: u Gradskom vijeću Grada Splita sedam vijećničkih mjesta (pet vijećnika i dvije vijećnice), u Županijskoj skupštini Splitsko-dalmatinske županije četiri vijećnička mjesta (dva vijećnika i dvije vijećnice) te po jedno vijećničko mjesto u Sisačko-moslavačkoj županiji (vijećnik), Gradu Bjelovaru (vijećnica) i Općini Križ (vijećnica). Nakon održanih prijevremenih izbora za članove Gradskog vijeća Grada Splita u lipnju 2022., Stranka u Gradskom vijeću Grada Splita ima 15 vijećničkih mjesta (deset vijećnika i pet vijećnica), odnosno ima ukupno 22 vijećnička mjesta u predstavničkim tijelima jedinica samouprave.

Prema odlukama o raspoređivanju sredstava iz Proračuna Grada Splita za financiranje političkih stranaka zastupljenih u Gradskom vijeću Grada Splita od 1. siječnja do 31. prosinca 2022. i od 29. srpnja do 31. prosinca 2022., koje je donijelo Gradsko vijeće Grada Splita u prosincu 2021. i rujnu 2022., visina naknade iznosi 7.480,00 kn po vijećnici, odnosno 6.800,00 kn po vijećniku, mjesečno. Sredstva u iznosu od 732.302,00 kn Grad Split je doznačavao na redovni račun Stranke u travnju, lipnju, studenome i prosincu 2022.

Prema Odluci o raspoređivanju sredstava za redovito godišnje financiranje političkih stranaka zastupljenih u Županijskoj skupštini Splitsko-dalmatinske županije za 2022., koje je donijela Županijska skupština Splitsko-dalmatinske županije u veljači 2022., visina naknade iznosi 3.520,00 kn po vijećnici, odnosno 3.200,00 kn po vijećniku, mjesečno. Sredstva za redovito godišnje financiranje u iznosu od 161.280,00 kn Splitsko-dalmatinska županija doznačavala je na redovni račun Stranke u ožujku, svibnju, srpnju i studenome 2022.

Prema Odluci o raspoređivanju sredstava za financiranje političkih stranaka zastupljenih u Županijskoj skupštini Sisačko-moslavačke županije za 2022., koju je donijela Županijska skupština Sisačko-moslavačke županije u prosincu 2021., visina naknade iznosi 2.090,00 kn po vijećnici, odnosno 1.900,00 kn po vijećniku, tromjesečno. Sredstva za redovito godišnje financiranje u iznosu od 7.600,00 kn Sisačko-moslavačka županija doznačavala je na redovni račun Stranke u ožujku, lipnju, rujnu i prosincu 2022.

Prema Odluci o raspoređivanju sredstava za financiranje političkih stranaka zastupljenih u Gradskom vijeću Grada Bjelovara za 2022., koju je donijelo Gradsko vijeće Grada Bjelovara u studenome 2021., visina naknade iznosi 5.500,00 kn po vijećnici, odnosno 5.000,00 kn po vijećniku, godišnje. Sredstva za redovito godišnje financiranje u iznosu od 5.500,00 kn Grad Bjelovar doznačavao je na redovni račun Stranke u svibnju, studenome i prosincu 2022.

Prema Odluci o raspoređivanju sredstava za redovito godišnje financiranje političkih stranaka i nezavisnih vijećnika Općinskog vijeća Općine Križ za 2022., koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Križ u prosincu 2021., visina naknade iznosi 2.200,00 kn po vijećnici, odnosno 2.000,00 kn po vijećniku, godišnje. Sredstva za redovito godišnje financiranje u iznosu od 2.200,00 kn Općina Križ doznačavala je na redovni račun Stranke u ožujku, lipnju, rujnu i prosincu 2022.

– Prihodi od članarina i članskih doprinosa

Prihodi od članarina i članskih doprinosa ostvareni su u iznosu od 36.487,00 kn. Prema odredbama članka 2. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, članarina, odnosno članski doprinos je redoviti novčani iznos što ga član političke stranke plaća stranci na način i pod uvjetima utvrđenim statutom ili drugim aktom političke stranke. Prema Statutu iz srpnja 2021., redovni članovi Stranke obvezni su plaćati članarinu.

Visina članarine utvrđena je Pravilnikom o materijalno-financijskom poslovanju iz srpnja 2021., a ovisi o vrsti primanja i socijalnom statusu svakog člana. Mjesečna članarina utvrđena je u iznosu od 20,00 kn za zaposlene i 10,00 kn za umirovljenike. Prema navedenom Pravilniku, za članove koji ostvare naknade i osobna primanja koja proizlaze iz mandata Stranke, odluku o visini mjesečne članarine donosi Predsjedništvo; ako je član Stranke nezaposlen, a ostvaruje naknadu koja proizlazi iz mandata Stranke, Skupština može donijeti odluku o oslobađanju od plaćanja članarine; nezaposleni, učenici, studenti i članovi slabijeg imovinskog stanja (primatelji socijalnih naknada i/ili minimalnog dohotka) oslobođeni su plaćanja članarine. Predsjedništvo Stranke je na održanoj sjednici u siječnju 2022. usvojilo prijedlog Glavnog tajnika o visini članarine za članove koji ostvare naknade i osobna primanja koja proizlaze iz mandata Stranke u iznosu od 100,00 kn mjesečno za zastupnika u Hrvatskom saboru i gradonačelnika te u iznosu od 50,00 kn mjesečno za vijećnike.

Stranka je članovima (uplatiteljima članarine) izdavala potvrde o primitku članarine te ustrojila mjesečne i godišnju evidenciju o primljenim članarinama na propisanim obrascima u skladu s Pravilnikom o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu u informacijski sustav za nadzor financiranja (Narodne novine 71/19).

– Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) ostvareni su u iznosu od 24.666,00 kn. Odnose se na dobrovoljne priloge (donacije) u novcu primljene od 25 fizičkih osoba u iznosu od 19.666,00 kn (u pojedinačnim iznosima od 50,00 kn do 3.200,00 kn) i pravne osobe u iznosu od 5.000,00 kn za financiranje redovite političke aktivnosti Stranke.

Prema odredbama članka 2. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, dobrovoljni prilozi (donacije) su povremene ili redovite uplate kojima fizičke ili pravne osobe dobrovoljno daju novac, pružaju usluge ili daju proizvode bez naplate političkoj stranci za politički rad, odnosno financiranje izborne promidžbe. Dobrovoljni prilozi (donacije) za financiranje redovitih političkih aktivnosti uplaćeni su na redovni žiroračun Stranke.

Sastavljena su izvješća o primljenim dobrovoljnim priložima (donacijama) za 2022., a za primljene dobrovoljne priloge (donacije) vođene su evidencije i izdavane potvrde. Izvješća o primljenim dobrovoljnim priložima (donacijama) objavljena su na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva i Stranke.

Prema Izvješću o primljenim donacijama za financiranje redovne političke aktivnosti u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2022., primljene donacije iznose 31.666,00 kn. U rujnu 2022. četiri fizičke osobe uplatile su donacije za financiranje redovne političke aktivnosti u iznosu od 7.000,00 kn, za koje u trenutku uplate nisu bili poznati podaci o osobnom identifikacijskom broju donatora. Navedene nedopuštene donacije evidentirane su u poslovnim knjigama i iskazane u financijskim izvještajima u okviru skupine 29 – odgođeno plaćanje rashoda i prihodi budućih razdoblja (na računu odgođeno priznavanje prihoda), a iznos njihove vrijednosti (7.000,00 kn) uplaćen je u državni proračun 21. ožujka 2023.

– Drugi prihodi

Drugi prihodi ostvareni su u iznosu od 176.980,00 kn. Odnose se na prihode od naknade troškova izborne promidžbe u iznosu od 75.000,00 kn (koji su pogrešno u poslovnim knjigama evidentirani i u financijskim izvještajima iskazani u okviru prihoda od povezanih neprofitnih organizacija umjesto na računu prihoda po posebnim propisima iz proračuna); povrat preostalih neutrošenih sredstava s posebnog računa za financiranje troškova izborne promidžbe kandidata kojeg je Stranka predložila za gradonačelnika na prijevremenim izborima održanim u Gradu Splitu u lipnju 2022. u iznosu od 72.003,00 kn (što je u poslovnim knjigama pravilno evidentirano i u financijskim izvještajima Stranke iskazano na računu prihoda od povezanih neprofitnih organizacija); prihode od refundacija u iznosu od 29.789,00 kn (najznačajnije su refundacije troškova službenih putovanja na temelju članstva u Europskoj političkoj stranci u iznosu od 28.667,00 kn); prihode od kamata na sredstva na žiroračunu Stranke i pozitivnih tečajnih razlika u iznosu od 154,00 kn te otpis zastarjelih obveza u iznosu od 34,00 kn (na temelju međusobnog usklađivanja obveza s dužnikom na koncu 2022.).

Prema odredbi članka 42., stavka 2. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumima te Odluci o visini naknade troškova izborne promidžbe za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 41/21), pravo na naknadu troškova izborne promidžbe iz proračuna jedinica samouprave, između ostalog, imaju političke stranke koje na izborima za članove predstavničkih tijela jedinica samouprave dobiju najmanje jednog člana predstavničkog tijela.

Prihodi od naknade troškova izborne promidžbe u iznosu od 75.000,00 kn ostvareni su za prijevremene izbore članova Gradskog vijeća Grada Splita koji su održani u lipnju 2022., na temelju Odluke o pravu na naknadu i visini naknade troškova izborne promidžbe na izboru članova Gradskoga vijeća Grada Splita 2022., koju je donijelo Gradsko izborno povjerenstvo u rujnu 2022. Sredstva su uplaćena na poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2022., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 1.638.968,00 kn, što je 427.711,00 kn ili 35,3 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane veći za 279.409,00 kn ili 20,6 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2021.	Ostvareno za 2022.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	247.370,00	280.771,00	113,5
2.	Materijalni rashodi	665.299,00	993.882,00	149,4
2.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	452.783,00	349.052,00	77,1
2.2.	Drugi materijalni rashodi	212.516,00	644.830,00	303,4
3.	Rashodi amortizacije	7.103,00	15.637,00	220,1
4.	Financijski rashodi	7.075,00	5.327,00	75,3
5.	Rashodi za donacije (pomoći)	273.666,00	333.121,00	121,7
6.	Drugi rashodi	10.744,00	10.230,00	95,2
	Ukupni rashodi	1.211.257,00	1.638.968,00	135,3
	Ukupni prihodi (veza Tablica broj 1)	1.127.726,00	1.534.540,00	136,1
	Manjak prihoda	83.531,00	104.428,00	125,0

Vrijednosno značajniji udjel imaju materijalni rashodi u iznosu od 993.882,00 kn ili 60,6 %, rashodi za donacije (pomoći) u iznosu od 333.121,00 kn ili 20,3 % i rashodi za zaposlene u iznosu od 280.771,00 kn ili 17,1 % ukupno ostvarenih rashoda. Svi drugi rashodi (financijski rashodi, rashodi amortizacije i drugi rashodi) iznose 31.194,00 kn ili 2,0 % ukupno ostvarenih rashoda.

U odnosu na prethodnu godinu, vrijednosno značajnije povećanje rashoda odnosi se na druge materijalne rashode koji su veći za 432.314,00 kn ili 203,4 %, najvećim dijelom zbog više ostvarenih rashoda za intelektualne i osobne usluge i za naknade troškova službenih putovanja. Značajnije su smanjeni rashodi za promidžbu i informiranje za 103.731,00 kn ili 22,9 % zbog manje ostvarenih rashoda za promidžbu i informiranje u vezi s izborima članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (u svibnju 2021. održani su lokalni izbori na kojima je Stranka sudjelovala u 18 jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za izbor članova predstavničkih i izvršnih tijela, a u lipnju 2022. sudjelovala je na prijevremenim izborima u jednoj jedinici lokalne samouprave).

Od ukupno ostvarenih rashoda u iznosu od 1.638.968,00 kn, za redovnu aktivnost Stranke ostvareni su rashodi u iznosu od 1.212.308,00 kn, za prijevremene izbore za gradonačelnika Grada Splita (u okviru rashoda za donacije/pomoći) u iznosu od 322.100,00 kn, za prijevremene izbore za članove Gradskog vijeća Grada Splita u iznosu od 80.972,00 kn (od čega u okviru materijalnih rashoda u iznosu od 80.538,00 kn i financijskih rashoda u iznosu od 434,00 kn) te za izbor članova vijeća gradskih četvrti i vijeća mjesnih odbora Grada Splita (u okviru materijalnih rashoda) u iznosu od 23.588,00 kn.

– Rashodi za zaposlene

Rashodi za zaposlene ostvareni su u iznosu od 280.771,00 kn. Odnose se na plaće za redovan rad u iznosu od 239.584,00 kn, doprinose na plaće u iznosu od 39.766,00 kn i plaću u naravi u iznosu od 1.421,00 kn. Drugi rashodi za zaposlene (božićnica, dar djeci, jubilara nagrada i nagrada za radne rezultate) koji su ostvareni i evidentirani u poslovnim knjigama u iznosu od 21.928,00 kn nisu iskazani u financijskim izvještajima.

Na početku 2022. u Stranci su bile zaposlene tri zaposlenice. Sa zaposlenicom na radnom mjestu administrativne tajnice u listopadu 2022. je zaključen ugovor o poslovno uvjetovanom otkazu ugovora o radu (iz ožujka 2020.), zbog smanjenog obujma poslovanja.

Koncem 2022. Stranka ima dvije zaposlenice (jedna na poslovima voditeljice odnosa s javnošću s kojom je u siječnju 2020. zaključen ugovor o radu na neodređeno vrijeme te jedna na poslovima organizacijske tajnice s kojom je zaključen ugovor o radu na određeno vrijeme u studenome 2021., na nepuno radno vrijeme, do ožujka 2023.). Plaće su utvrđene ugovorima o radu u brutoiznosima. Plaća u naravi iskazana je na temelju Odluke o plaći u naravi koju je donio Predsjednik Stranke u prosincu 2022., a odnosi se na otpis potraživanja od zaposlenice za razliku više isplaćene naknade plaće za bolovanje duže od 42 dana u odnosu na sredstva refundirana od Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje. Doprinosi, porezi i prirez obračunani su i plaćeni u skladu s propisima.

– Rashodi za promidžbu i informiranje

Rashodi za promidžbu i informiranje ostvareni su u iznosu od 349.052,00 kn, što je 21,3 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na rashode za promidžbu i informiranje za redovno poslovanje Stranke u iznosu od 244.926,00 kn, za prijevremene izbore za članove Gradskog vijeća Grada Splita u iznosu od 80.538,00 kn te za izbor članova vijeća gradskih četvrti i vijeća mjesnih odbora Grada Splita (oglašavanje na portalima i grafičke usluge) u iznosu od 23.588,00 kn.

Rashodi za promidžbu i informiranje za redovno poslovanje Stranke u iznosu od 244.926,00 kn odnose se na usluge osmišljavanja sadržaja i medijske objave, organizacije konferencija, upravljanja društvenim mrežama i odnose s javnošću u iznosu od 156.300,00 kn, izrade promotivnih materijala (kemijske olovke, platnene torbe, majice s tiskom, kape, mape, bilježnice, notesi, kišobrani) u iznosu od 76.516,00 kn, usluge oglašavanja na društvenim mrežama u iznosu od 7.819,00 kn te usluge reportažnog snimanja i fotografiranja u iznosu od 4.291,00 kn.

Rashodi za izbornu promidžbu za prijevremene izbore za članove Gradskog vijeća Grada Splita, održanim u lipnju 2022., ostvareni u iznosu od 80.538,00 kn, odnose se na usluge ispitivanja javnog mišljenja u iznosu od 48.750,00 kn, usluge savjetovanja u organizaciji i strategiji izborne promidžbe u iznosu od 20.000,00 kn, nabavu promotivnih materijala (kemijske olovke s tiskom) u iznosu od 7.000,00 kn te usluge komunikacijskog servisa (usluge kontakt centra za odlazne/dolazne pozive u svrhu istraživanja tržišta) u iznosu od 4.788,00 kn.

Stranka je na prijevremenim izborima za članove Gradskog vijeća Grada Splita sudjelovala samostalno te je otvorila poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe. Po završetku izbora, Stranka je sastavila Financijski izvještaj o financiranju izborne promidžbe (obrazac FIN-IZVJ-IP) s propisanim sastavnim dijelovima (Izvešće o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe, Izvešće o troškovima (rashodima) izborne promidžbe i Izvešće o iznosu cijene i iznosu ostvarenog popusta u cijeni za medijsko oglašavanje izborne promidžbe) te ih u propisanom roku dostavila Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja. Prema podacima iz Financijskog izvještaja o financiranju izborne promidžbe, ukupni primici (vlastita sredstva) iskazani su u iznosu od 68.000,00 kn, troškovi u iznosu od 80.689,00 kn te manjak primitaka u iznosu od 12.689,00 kn. U odnosu na rashode izborne promidžbe koji su evidentirani u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima Stranke (u iznosu od 80.972,00 kn), u Financijskom izvještaju o financiranju izborne promidžbe troškovi su iskazani manje za 283,00 kn, s obzirom na to da se odnose na bankarske usluge koje su nastale nakon dostavljanja navedenog izvještaja Državnom izbornom povjerenstvu.

Nadalje, nakon sastavljanja Financijskog izvještaja o financiranju izborne promidžbe, na poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe prenesena su s redovnog računa Stranke sredstva (za bankarske usluge) u iznosu od 216,00 kn te je iz proračuna Grada Splita uplaćena naknada troškova izborne promidžbe u iznosu od 75.000,00 kn (koja je pogrešno u poslovnim knjigama evidentirana i u financijskim izvještajima Stranke iskazana u okviru prihoda od povezanih neprofitnih organizacija umjesto na računu prihoda po posebnim propisima iz proračuna). Poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe zatvoren je u studenome 2022. (u roku propisanom Zakonom o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendum), a preostala neutrošena sredstva u iznosu od 62.244,00 kn prenesena su sa spomenutog računa na redovni račun Stranke.

– Drugi materijalni rashodi

Drugi materijalni rashodi ostvareni su u iznosu od 644.830,00 kn, što je 39,3 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na intelektualne i osobne usluge u iznosu od 226.929,00 kn, naknade troškova službenih putovanja (na temelju 47 ispostavljenih naloga za službeno putovanje) u iznosu od 102.722,00 kn, reprezentaciju (nabava hrane i pića te konzumacija jela i pića u ugostiteljskim objektima) u iznosu od 80.603,00 kn, zakupnine i najamnine u iznosu od 65.226,00 kn (zakup poslovnih prostora u iznosu od 54.322,00 kn te najam dvorana i opreme, zakup javne površine i zakup servera u iznosu od 10.904,00 kn), računalne i knjigovodstvene usluge u iznosu od 53.636,00 kn, članarinu u Europskoj političkoj stranci i kotizacije u iznosu od 40.311,00 kn, grafičke usluge u iznosu od 32.500,00 kn, naknade troškova zaposlenima u iznosu od 16.908,00 kn (naknade za prijevoz na posao i s posla u iznosu od 8.588,00 kn i naknade za topli obrok u iznosu od 8.320,00 kn), uredski materijal i druge materijalne rashode u iznosu od 11.982,00 kn, usluge tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu od 6.625,00 kn, usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu od 4.036,00 kn te komunalne usluge u iznosu 3.352,00 kn.

Intelektualne i osobne usluge u iznosu od 226.929,00 kn odnose se na usluge savjetovanja u organizaciji rada Stranke i pripremi za prijevremene izbore, izrade strategije i plana političkog djelovanja Stranke do sljedećih parlamentarnih izbora i savjetovanje u organizaciji redovnog rada i političkog djelovanja u 2022. u iznosu od 140.000,00 kn, izrade analize i prijedloga reforme izvršne vlasti Republike Hrvatske u iznosu od 55.000,00 kn, savjetovanja u vezi s poslovanjem u iznosu od 30.000,00 kn, sudjelovanja na skupu Veliki gradovi – oduzeti resursi u iznosu od 1.019,00 kn te javnobilježničke usluge u iznosu od 910,00 kn.

Rashodi za zakup poslovnog prostora u iznosu od 54.322,00 kn ostvareni su na temelju ugovora i dodatka ugovoru o zakupu za poslovni prostor sjedišta Stranke koji je Stranka zaključila s trgovačkim društvom i poslovnom bankom (pravnim sljednikom trgovačkog društva), u listopadu 2019., ožujku 2020., ožujku 2021. i siječnju 2022. (do ožujka 2023.) te ugovora o zakupu za poslovni prostor sjedišta podružnice Stranke koji je Stranka zaključila s jedinicom lokalne samouprave (Grad Rijeka) u svibnju 2022., na rok od deset godina.

– Rashodi amortizacije

Rashodi amortizacije ostvareni su u iznosu od 15.637,00 kn, što je 1,0 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na amortizaciju za dugotrajnu imovinu nabavljenu u prethodnoj godini (prijenosno računalo, računalna licenca i mobilni uređaj) u iznosu od 13.124,00 kn te za novonabavljenu opremu u 2022. (računalna licenca i radni stol) u iznosu od 2.513,00 kn.

Amortizacija je obračunana u skladu s odredbama Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15, 25/17, 96/18 i 103/18 – ispravak).

– Financijski rashodi

Financijski rashodi ostvareni su u iznosu od 5.327,00 kn, što je 0,4 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na bankarske usluge i usluge platnog prometa u iznosu od 4.798,00 kn, negativne tečajne razlike u iznosu od 524,00 kn (plaćanje usluga za Facebook, Meta, Microsoft i drugih marketinških usluga te članstva u Europskoj političkoj stranci) i zatezne kamate u iznosu od 5,00 kn.

U okviru rashoda za bankarske usluge i usluge platnog prometa evidentirani su u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima rashodi za naknade za otvaranje i zatvaranje posebnog računa koji je Stranka otvorila za financiranje troškova izborne promidžbe za izbor članova Gradskog vijeća Grada Splita i usluge vođenja računa u iznosu od 434,00 kn (u Financijskom izvještaju o financiranju izborne promidžbe koji je dostavljen Državnom izbornom povjerenstvu navedeni troškovi iskazani su u iznosu od 151,00 kn, s obzirom na to da su preostali troškovi za navedene naknade u iznosu od 283,00 kn nastali nakon dostavljenog izvještaja Državnom izbornom povjerenstvu).

– Rashodi za donacije (pomoći)

Rashodi za donacije (pomoći) ostvareni su u iznosu od 333.121,00 kn. Odnose se na tekuće donacije u iznosu od 330.121,00 kn i kapitalnu donaciju (nabava opreme za ustanovu socijalne skrbi) u iznosu od 3.000,00 kn.

U okviru rashoda za tekuće donacije (pomoći) evidentirani su u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima i prijenosi/uplate sredstava na poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe kandidata kojeg je Stranka predložila za izbor gradonačelnika Grada Splita u iznosu od 322.100,00 kn (koje je trebalo evidentirati i iskazati u okviru rashoda vezanih za financiranje povezanih neprofitnih organizacija). Preostale tekuće donacije u iznosu od 8.021,00 kn odnose se na nabavu biljnog materijala povodom obilježavanja Dana planeta Zemlje u iznosu od 3.321,00 kn te donacije savezu udruga (za financiranje projektnih aktivnosti u vezi s pružanjem pomoći osobama s invaliditetom) i udruzi poduzetnika (za financiranje rada udruge) u iznosu od 4.700,00 kn, na temelju zamolbi korisnika i zaključenih ugovora o donaciji. Primatelji donacija dostavili su potvrdu o primitku donacije.

– Drugi rashodi

Drugi rashodi ostvareni su u iznosu od 10.230,00 kn, što je 0,6 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na ugovorne kazne i naknade šteta (naplata prekršajnog naloga Općinskog suda u Splitu iz svibnja 2022.) u iznosu od 10.200,00 kn i otpisana potraživanja (na temelju odluka Predsjedništva Stranke) u iznosu od 30,00 kn.

– Manjak/višak prihoda

Manjak prihoda za 2022. u Izvještaju o prihodima i rashodima iskazan je u iznosu od 104.428,00 kn, preneseni višak prihoda iz prethodnih godina iznosi 475.102,00 kn te je višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iskazan u iznosu od 370.674,00 kn. S obzirom na to da u Izvještaju o prihodima i rashodima nisu iskazani drugi rashodi za zaposlene koji su u poslovnim knjigama evidentirani u iznosu od 21.928,00 kn, iskazani podaci o manjku prihoda za 2022. te višku prihoda raspoloživom u sljedećem razdoblju nisu istovjetni podacima iz poslovnih knjiga.

Prema podacima iz poslovnih knjiga, manjak prihoda za 2022. iznosi 126.356,00 kn, a višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 348.746,00 kn (koliko je iskazan i u Bilanci na dan 31. prosinca 2022.).

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2022., ukupna vrijednost imovine iskazana je u iznosu od 415.510,00 kn, a obveza i vlastitih izvora u iznosu od 415.573,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2022.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2022.	31. prosinca 2022.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	14.514,00	17.175,00	118,3
1.1.	Neproizvedena dugotrajna imovina	9.258,00	9.304,00	100,5
1.2.	Proizvedena dugotrajna imovina	5.256,00	7.871,00	149,8
2.	Financijska imovina	551.826,00	398.335,00	72,2
2.1.	Novac u banci i blagajni	534.367,00	392.656,00	73,5
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i drugo	17.459,00	5.679,00	32,5
Ukupno imovina		566.340,00	415.510,00	73,4
3.	Obveze	91.238,00	66.827,00	73,2
3.1.	Obveze za rashode	91.018,00	56.391,00	62,0
3.2.	Odgođeno plaćanje rashoda i prihodi budućih razdoblja	220,00	10.436,00	4 743,6
4.	Vlastiti izvori	475.102,00	348.746,00	73,4
Ukupno obveze i vlastiti izvori		566.340,00	415.573,00	73,4

Vrijednost imovine koncem 2022. manja je za 150.830,00 kn ili 26,6 %, a obveza i vlastitih izvora za 150.767,00 kn ili 26,6 % u odnosu na stanje iskazano početkom godine. Vrijednosno značajnije smanjenje odnosi se na novac u banci i blagajni za 141.711,00 kn ili 26,5 % (najvećim dijelom zbog manjeg iznosa novčanih sredstava na žiroračunu Stranke) i vlastite izvore za 126.356,00 kn ili 26,6 % (zbog pokrića manjka prihoda izvještajnog razdoblja).

Nefinancijska imovina u vrijednosti od 17.175,00 kn odnosi se na računalnu licencu u vrijednosti od 9.304,00 kn, radni stol u vrijednosti od 8.994,00 kn, računalo u vrijednosti od 8.660,00 kn, mobilni uređaj u vrijednosti od 3.699,00 kn te ispravak vrijednosti u iznosu od 13.482,00 kn.

Financijska imovina u iznosu od 398.335,00 kn odnosi se na novac u banci i blagajni u iznosu od 392.656,00 kn (u banci u iznosu od 389.602,00 kn i blagajni u iznosu od 3.054,00 kn) te ostala potraživanja (naknada od HZZO-a za bolovanje duže od 42 dana) u iznosu od 5.679,00 kn. Potraživanja su naplaćena do ožujka 2023.

Obveze iskazane u iznosu od 66.827,00 kn odnose se na obveze za rashode u iznosu od 56.391,00 kn i odgođeno plaćanje rashoda i prihode budućih razdoblja u iznosu od 10.436,00 kn (primljene nedopuštene donacije koje su vraćene u državni proračun u ožujku 2023. u iznosu od 7.000,00 kn, unaprijed plaćene članarine u iznosu od 3.373,00 kn i odgođeno priznavanje prihoda iz državnog proračuna za redovno godišnje financiranje Stranke u iznosu od 63,00 kn). Obveze za rashode odnose se na obveze za materijalne rashode u iznosu od 29.427,00 kn (najznačajnije su obveze prema dobavljačima u zemlji u iznosu od 22.523,00 kn), obveze za zaposlene (plaća za prosinac 2022.) u iznosu od 26.654,00 kn te druge obveze (obračunani porez na dodanu vrijednost za prosinac 2022.) u iznosu od 310,00 kn. Obveze za rashode su u cijelosti podmirene do konca veljače 2022.

Vlastiti izvori iskazani u iznosu od 348.746,00 kn odnose se na višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju.

III. REVIZIJA ZA 2022.

Postupci revizije provedeni su od 7. lipnja do 30. listopada 2023.

Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko-računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke
- provjeriti provedbu naloga i preporuka iz prošle revizije
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijave ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
3. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15, 67/17, 115/18 i 21/21)
4. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu.

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
3. Pravilnik o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma u informacijski sustav za nadzor financiranja
4. Pravilnik o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15)
5. Odluke o raspoređivanju sredstava iz Proračuna Grada Splita za financiranje političkih stranaka zastupljenih u Gradskom vijeću Grada Splita
6. Odluka o raspoređivanju sredstava za rad političkih stranaka i nezavisnih zastupnika (Narodne novine 115/22)
7. Statut i Program Stranke
8. Pravilnik o članstvu i ustroju Stranke (srpanj 2021.)
9. Godišnji program rada i Financijski plan te njihove izmjene i dopune.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz plana, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, korištene su objave u elektroničkim medijima, tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera stavki na računima te računska točnost dokumentacije na temelju koje su poslovni događaji evidentirani u poslovnim knjigama. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Stranke. Obavljeni su razgovori s Tajnikom Stranke i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba u vezi s poslovnim događajima.

Nalaz za 2022.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom za 2022. utvrđene su nepravilnosti i propusti koje se odnose na djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijske izvještaje te dobrovoljne priloge (donacije).

1. Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

1.1. U Registru političkih stranaka, prema uvidu obavljenom 6. listopada 2023., upisano je 16 ogranaka i jedna podružnica Stranke.

Stranka je u srpnju 2021. donijela Odluku o osnivanju podružnica prema kojoj se, uz već osnovanu (registriranu) podružnicu, osniva pet novih podružnica. Prema odredbi članka 23. Pravilnika o članstvu i ustroju Stranke, podružnica se smatra osnovanom u trenutku izbora predsjednika podružnice. Za tri podružnice predsjednici su izabrani na osnivačkim skupštinama podružnica koje su održane u rujnu i prosincu 2021. te veljači 2022. Nadalje, jedna podružnica, prema obrazloženju Stranke, nije osnovana jer nije izabran predsjednik podružnice, dok za jednu podružnicu, za koju je osnivačka skupština održana u rujnu 2021. i na kojoj je izabran predsjednik podružnice, Stranka ne raspolaže zapisnikom s osnivačke skupštine. Prema zapisnicima sa sjednica Predsjedništva iz 2022. članovi Predsjedništva, između ostalog, su i predsjednici pet podružnica (od kojih je jedan predsjednik ujedno i potpredsjednik Stranke). Iz navedenog proizlazi da, uz podružnicu koja je upisana u Registar političkih stranaka, u Stranci djeluju i četiri osnovane podružnice, koje nisu upisane u Registar političkih stranaka.

Prema pisanom obrazloženju Stranke, nakon osnivanja nove četiri podružnice Stranka je pokrenula postupak upisa podružnica u Registar političkih stranaka, ali ne raspolaže dokumentacijom koja je dostavljena Ministarstvu pravosuđa i uprave za potrebe upisa podružnica u Registar političkih stranaka. Do vremena obavljanja revizije (listopad 2023.) podružnice nisu upisane u Registar političkih stranaka.

Državni ured za reviziju preporučuje i nadalje poduzimati aktivnosti radi upisa svih podružnica Stranke u Registar političkih stranaka.

2. Sustav unutarnjih kontrola

2.1. Prema odredbi članka 3., stavka 1. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, poslovanje neprofitne organizacije treba se temeljiti na načelu dobrog financijskog upravljanja i kontrola te načelu javnosti i transparentnosti.

Glavni tajnik, prema odredbama članka 29. Statuta, između ostalog, brine o financijskom i materijalnom poslovanju Stranke, te organizira sjednice središnjih tijela stranke i sudjeluje u izradi dokumenata Stranke.

Međutim, Statutom i drugim aktima Stranke nisu jasno uređene ovlasti i odgovornosti zaposlenika i/ili članova tijela Stranke u vezi s praćenjem ostvarenja rashoda po aktivnostima te davanjem naloga knjigovodstvenom servisu za evidentiranje rashoda u poslovnim knjigama po aktivnostima iz Godišnjeg programa rada. Naime, u poslovnim knjigama omogućeno je praćenje ostvarenih rashoda po aktivnostima iz Godišnjeg programa rada za 2022. (uspostavljanjem šifri za svaku pojedinu aktivnost), ali na knjigovodstvenim ispravama (računima) na temelju kojih su rashodi evidentirani u poslovnim knjigama nije naveden naziv i/ili šifra aktivnosti u svrhu koje su rashodi ostvareni zbog čega nije vidljiva veza knjigovodstvenih isprava i poslovnih knjiga u dijelu koji se odnosi na vrstu aktivnosti u okviru koje je ostvaren i evidentiran određeni rashod.

Nadalje, prema odredbama članka 34. Pravilnika o članstvu i ustroju Stranke, utvrđeno je da Središnji ured Stranke, između ostalog, osigurava infrastrukturu i uvjete za vođenje Registra članova Stranke te da je organizacijski tajnik odgovoran, vodi i održava spomenuti Registar članova. Navedenim Pravilnikom i drugim aktima Stranke nije utvrđeno koje obvezne podatke mora sadržavati Registar članova Stranke. Stranka je ustrojila Registar članova koji, između ostalog, sadrži osobne podatke članova Stranke (ime, prezime, datum i mjesto rođenja te adresa stanovanja), datum učlanjenja i istupanja iz Stranke te kategoriju članstva za dio članova Stranke (koji plaćaju članarinu). Za dio članova Stranke navedeni Registar ne sadrži kategoriju članstva, odnosno status člana Stranke (prema kriterijima utvrđenim Pravilnikom o materijalno-financijskom poslovanju), a s obzirom na to da je navedeni podatak potreban za obračun članarine, iz ustrojenog Registra nije moguće utvrditi godišnje zaduženje za članarinu za dio članova Stranke, odnosno ukupno godišnje zaduženje svih članova Stranke.

Uspostavom kontrolnih aktivnosti koje se temelje na pisanim pravilima i načelima, postupcima i drugim mjerama osigurava se ostvarenje ciljeva poslovanja smanjenjem rizika na prihvatljivu razinu.

Državni ured za reviziju preporučuje aktima Stranke urediti ovlasti i odgovornosti u vezi s praćenjem ostvarenja rashoda po aktivnostima iz godišnjeg programa rada te na knjigovodstvenim ispravama (računima) navesti naziv (šifru) aktivnosti iz godišnjeg programa rada kako bi bila vidljiva veza knjigovodstvenih isprava i poslovnih knjiga. Preporučuje Pravilnikom o članstvu i ustroju Stranke utvrditi obvezni sadržaj Registra članova Stranke te voditi Registar na način da sadrži podatke potrebne za obračun članarine za sve članove Stranke.

3. Planiranje

- 3.1. Godišnji program rada i Financijski plan za 2022. doneseni su i usvojeni na sjednici Skupštine u prosincu 2021., a izmjene i dopune Godišnjeg programa rada i Financijskog plana za 2022. na sjednici Skupštine u prosincu 2022.

Financijskim planom za 2022. planirani su prihodi u iznosu od 1.424.112,00 kn, rashodi u iznosu od 901.033,00 kn. Također je planiran višak prihoda u iznosu od 523.079,00 kn (koji s prenesenim viškom prihoda iz prethodnih godina u iznosu od 380.406,00 kn čini ukupno raspoloživi višak prihoda u iznosu od 903.485,00 kn).

Izmjenama i dopunama Financijskog plana za 2022. planirani su prihodi u iznosu od 1.364.178,00 kn te rashodi u iznosu od 1.359.559,00 kn. Također je planiran višak prihoda u iznosu od 4.619,00 kn (koji s prenesenim viškom prihoda iz prethodnih godina u iznosu od 380.406,00 kn čini ukupno raspoloživi višak prihoda u iznosu od 385.025,00 kn).

Financijskim planom za 2022. i njegovim izmjenama i dopunama planiran je očekivani rezultat poslovanja na 31. prosinca 2021. (odnosno godine koja prethodi godini za koju se donosi financijski plan) u iznosu od 380.406,00 kn. Prema podacima iz financijskih izvještaja za prethodnu godinu (2021.), manjak prihoda za 2021. iznosio je 83.531,00 kn, preneseni višak prihoda iz prethodnih godina iznosio je 558.633,00 kn te je koncem 2021. višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosio 475.102,00 kn. S obzirom na to da je u vrijeme donošenja izmjena i dopuna Financijskog plana za 2022. bio poznat rezultat poslovanja na koncu 2021., u izmjenama i dopunama Financijskog plana trebalo ga je planirati u iznosu od 475.102,00 kn.

Odredbama članka 50. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, propisano je da su političke stranke koje vode dvojno knjigovodstvo dužne financijski plan za iduću kalendarsku godinu sastaviti u skladu s propisima kojima se uređuje financijsko poslovanje i računovodstvo neprofitnih organizacija. Prema odredbama članka 16. Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15 i 134/22), u financijskom planu neprofitne organizacije mora biti vidljiv planirani rezultat poslovanja za koji se očekuje da će ga neprofitna organizacija ostvariti na dan 31. prosinca godine koja prethodi godini za koju se donosi financijski plan, a rezultat poslovanja sastoji se od prenesenog manjka, odnosno viška iz prethodnih godina i očekivanog manjka, odnosno viška za godinu koja prethodi godini za koju se donosi financijski plan.

Državni ured za reviziju nalaže u financijskom planu ili njegovim izmjenama točno iskazati rezultat poslovanja za koji se očekuje da će biti ostvaren 31. prosinca godine koja prethodi godini za koju se sastavlja financijski plan, ako je taj podatak poznat u vrijeme sastavljanja financijskog plana ili njegovih izmjena, u skladu s odredbama Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija.

Usporedbom ostvarenih ukupnih rashoda s planiranim utvrđena su značajna odstupanja. Iako su u prosincu 2022. donesene izmjene Financijskog plana, kada se moglo realnije procijeniti ostvarenje rashoda do konca godine, rashodi nisu realno planirani. Ostvareni ukupni rashodi u iznosu od 1.638.968,00 kn veći su za 279.409,00 kn ili 20,6 % u odnosu na planirane. Vrijednosno značajnije odstupanje planiranih rashoda u odnosu na ostvarene odnosi se na materijalne rashode koji su ostvareni u iznosu od 993.882,00 kn ili 38,9 % više od planiranih. Unutar materijalnih rashoda, znatno više od planiranih ostvareni su rashodi za intelektualne i osobne usluge koji su planirani u iznosu od 123.026,00 kn, a ostvareni u iznosu od 246.929,00 kn, što je više za 123.903,00 kn ili 100,7 % te rashodi za usluge promidžbe i informiranja koji su planirani u iznosu od 167.377,00 kn, a ostvareni u iznosu od 229.660,00 kn, što je više za 62.283,00 kn ili 37,2 %. Rashodi amortizacije nisu planirani, a ostvareni su u iznosu od 15.637,00 kn.

Državni ured za reviziju preporučuje više pozornosti posvetiti planiranju kako bi financijski plan bio što realniji i u funkciji praćenja ostvarenja postavljenih ciljeva.

4. Računovodstveno poslovanje

- 4.1. Stranka je obvezna voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

Stranka je ustrojila glavnu knjigu te pomoćne knjige i evidencije (analitičku evidenciju obveza, knjigu ulaznih računa, knjigu dugotrajne nefinancijske imovine, knjigu blagajne i evidenciju putnih naloga). Za potraživanja za prihode po posebnim propisima i za prihode od članarina (za koje nije ustrojena zasebna analitička evidencija), u okviru glavne knjige (rašćlanjivanjem stavki glavne knjige) osigurani su podaci o potraživanjima po subjektima, računima i pojedinačnim iznosima, ali bez podataka o rokovima dospelosti. Potraživanja za prihode od članarina evidentiraju se u glavnoj knjizi prema naplati, i to samo za članove Stranke koji su tijekom godine platili članarinu, zbog čega Stranka na koncu 2022. nema u poslovnim knjigama evidentiranih ni u financijskim izvještajima iskazanih potraživanja za prihode od članarina. Prema Registru članova, Stranka je koncem 2022. imala 312 članova, od kojih je, prema podacima iz poslovnih knjiga, članarinu platilo 118 članova. Kriteriji za obračun visine članarine: socijalni status i vrsta primanja člana Stranke, utvrđeni su Pravilnikom o materijalno-financijskom poslovanju, ali s obzirom na to da Registar članova Stranke ne sadrži cjelovite podatke (kategorija članstva, odnosno status članova nije utvrđen za sve članove) koji bi omogućavali izračun godišnjeg zaduženja članarine po članu, iznos potraživanja za prihode od članarine na koncu 2022. nije utvrđen.

Prema odredbama članaka 12. i 14. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, poslovne knjige dvojnog knjigovodstva koje vodi neprofitna organizacija jesu: dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Pomoćne knjige jesu analitičke knjigovodstvene evidencije poslovnih događaja koji su u glavnoj knjizi iskazani sintetički i druge pomoćne evidencije o stanju i promjenama imovine i obveza za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Neprofitna organizacija koja je obveznik vođenja dvojnog knjigovodstva, između ostalog, obvezno vodi i knjigu financijske imovine i obveza, i to: potraživanja i obveza (po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, rokovima dospelosti, zateznim kamatama i dr.). Pomoćne knjige i posebne pomoćne evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci.

Nadalje, odredbama članka 22. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, propisano je, između ostalog, da se imovina iskazuje po računovodstvenom načelu nastanka događaja. Prema odredbama članka 22. Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu, potraživanja za prihode poslovanja, između ostalog, sadrže i potraživanja za članarine i članske doprinose.

Državni ured za reviziju nalaže u poslovnim knjigama osigurati podatke o rokovima dospelosti potraživanja za prihode po posebnim propisima i prihode od članarina u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

Nalaže utvrditi potraživanja za prihode od članarina za sve članove Stranke te ih u poslovnim knjigama evidentirati i u financijskim izvještajima iskazati u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu.

U okviru prihoda iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave evidentirani su u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima prihodi za redovito godišnje financiranje Stranke iz proračuna Grada Splita u iznosu od 732.302,00 kn. Prema odlukama o raspoređivanju sredstava iz Proračuna Grada Splita za financiranje političkih stranaka zastupljenih u Gradskom vijeću Grada Splita od 1. siječnja do 31. prosinca 2022. i od 29. srpnja do 31. prosinca 2022., visina naknade za 2022. utvrđena je u mjesečnim iznosima po vijećniku u iznosu od 6.800,00 kn, odnosno po vijećnici 7.480,00 kn te se sredstva raspoređuju tromjesečno, a ukoliko početak ili završetak mandata nije istovjetan s početkom ili završetkom tromjesečja, u tom tromjesečju isplaćuje se iznos razmjernan broju dana trajanja mandata. Grad Split je, nakon konstituiranja novog Gradskog vijeća po okončanju prijevremenih izbora održanim u lipnju 2022. (u kojem Stranka ima deset vijećnika i pet vijećnica), doznačio sredstva u studenome i prosincu 2022. u iznosu od 527.000,00 kn, a prema opisu plaćanja na izvodu žiroračuna, doznačena su za razdoblje od 1. kolovoza do 31. listopada 2022. u iznosu od 316.200,00 kn i za razdoblje od 1. studenoga do 31. prosinca 2022. u iznosu od 210.800,00 kn, iz čega proizlazi da za srpanj 2022. nisu doznačena sredstva razmjerno broju dana trajanja mandata (tri dana). S obzirom na to da Grad Split ne dostavlja obračun naknade iz kojeg bi bio vidljiv broj dana za koje je obračunana pripadajuća naknada te da Stranka nije u poslovnim knjigama provela odgovarajuća evidentiranja u vezi s odstupanjima koja su utvrđena usporedbom ukupno doznačenih i pripadajućih sredstava razmjerno broju dana trajanja mandata u 2021. (više doznačena sredstva iz proračuna Grada Splita u 2021. u iznosu od 26.402,00 kn), potrebno je od Grada Splita zatražiti obračun naknade u cilju utvrđivanja i ostvarivanja sredstava iz proračuna Grada Splita u skladu s odlukama o raspoređivanju sredstava za 2021. i 2022. te u poslovnim knjigama evidentirati odgovarajuće poslovne promjene.

Državni ured za reviziju preporučuje zatražiti od Grada Splita obračun naknade za redovito godišnje financiranje Stranke za razdoblja za koja početak ili završetak mandata nije istovjetan s početkom ili završetkom tromjesečja u cilju utvrđivanja i ostvarivanja sredstava iz proračuna Grada Splita u skladu s odlukama o raspoređivanju sredstava iz proračuna Grada Splita za financiranje političkih stranaka zastupljenih u Gradskom vijeću Grada Splita te evidentiranja u poslovnim knjigama odgovarajućih poslovnih promjena.

Pojedini prihodi i rashodi nisu u poslovnim knjigama evidentirani ni u financijskim izvještajima iskazani prema rasporedu računa iz računskog plana za neprofitne organizacije, što je utjecalo na strukturu prihoda i rashoda. Tako su u okviru prihoda od povezanih neprofitnih organizacija u poslovnim knjigama evidentirani i u financijskim izvještajima iskazani prihodi od naknade troškova izborne promidžbe za izbor članova Gradskog vijeća Grada Splita u iznosu od 75.000,00 kn koje je trebalo evidentirati, odnosno iskazati u okviru prihoda po posebnim propisima.

Nadalje, u okviru rashoda za donacije (pomoći) u poslovnim knjigama evidentirani su i u financijskim izvještajima iskazani prijenosi sredstava koje je Stranka uplatila na poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe kandidata kojeg je predložila za izbor gradonačelnika Grada Splita u iznosu od 322.100,00 kn koje je trebalo evidentirati, odnosno iskazati u okviru rashoda vezanih za financiranje povezanih neprofitnih organizacija. U okviru rashoda za zaposlene (rashoda za plaće) evidentirani su i iskazani rashodi za nagrade za radne rezultate u iznosu od 26.685,00 kn koje je trebalo evidentirati, odnosno iskazati u okviru ostalih rashoda za zaposlene. U okviru rashoda za materijal i energiju evidentirani su i iskazani rashodi za najam dvorane i opreme u iznosu od 2.500,00 kn koje je trebalo evidentirati, odnosno iskazati u okviru rashoda za usluge (na računu zakupnine i najamnine).

Odredbom članka 27., stavka 3. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, propisano je da se sredstva koja politička stranka uplati kandidatu za financiranje izborne promidžbe i sredstva koja kandidat uplati političkoj stranci nakon izborne promidžbe sukladno ovom Zakonu smatraju prihodima od povezanih neprofitnih organizacija. Nadalje, odredbama članaka 7., 9. i 10. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, između ostalog, propisano je da se neprofitno računovodstvo temelji na računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju pozicija; neprofitna organizacija vodi knjigovodstvo po načelu dvojnog knjigovodstva, a prema rasporedu računa iz računskog plana za neprofitne organizacije te je obvezna u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i rashoda te o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Raspored, sadržaj i primjena računa u računskom planu, između ostalog, propisani su Pravilnikom o neprofitnom računovodstvu i računskom planu. Prema odredbi članka 6., stavka 1. spomenutog Pravilnika, računskim planom za neprofitne organizacije utvrđene su bročane oznake i nazivi pojedinih računa po kojima je neprofitna organizacija obvezna knjigovodstveno iskazivati imovinu, obveze i izvore vlasništva te prihode i rashode.

Državni ured za reviziju nalaže u poslovnim knjigama evidentirati i u financijskim izvještajima iskazati prihode i rashode na propisanim računima računskog plana za neprofitne organizacije u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu.

Poslovni događaji u pojedinim slučajevima (u dijelu rashoda za reprezentaciju te usluga savjetovanja) nisu u poslovnim knjigama evidentirani na temelju uredne i vjerodostojne dokumentacije.

Rashodi za reprezentaciju ostvareni su u iznosu od 80.603,00 kn, od čega su rashodi (koji se odnose na nabavu hrane i pića te konzumaciju jela i pića u ugostiteljskim objektima) u iznosu od 70.082,00 kn evidentirani u poslovnim knjigama na temelju knjigovodstvenih isprava (računa) na kojima nije naznačena svrha (razlozi) ugošćivanja te korisnici usluga reprezentacije (osobe koje su ugošćene).

Iako Stranka u poslovnim knjigama prati ostvarenje rashoda po aktivnostima iz Godišnjeg programa rada za 2022. (uspostavljanjem šifri za svaku pojedinu aktivnost) te se svrha ugošćivanja za dio rashoda za reprezentaciju (za koje na računima nije naznačena svrha ugošćivanja ni korisnici usluga reprezentacije) može povezati s opisom aktivnosti (između ostalog, izobrazba članova, međunarodna suradnja), za dio rashoda za reprezentaciju, svrha ugošćivanja nije jasno vidljiva ni iz opisa aktivnosti (između ostalog, organizacija Stranke), zbog čega je potrebno na računima, osim korisnika usluga reprezentacije, jasno naznačiti za koju svrhu je rashod za reprezentaciju ostvaren (razlog ugošćivanja korisnika usluge reprezentacije).

Nadalje, u okviru rashoda za intelektualne i osobne usluge evidentirani su rashodi na temelju 12 mjesečnih računa (od prosinca 2021. do studenoga 2022.) za usluge savjetovanja u iznosu od 30.000,00 kn, bez zaključenog ugovora. Računi sadrže mjesečni iznos naknade (2.500,00 kn) i naziv obavljene usluge (savjetovanje u vezi s poslovanjem i ostalim upravljanjem), ali iz naziva usluge nije jasno vidljiva vrsta obavljenih usluga za razdoblje za koje je račun izdan, a specifikacija obavljenih usluga nije priložena.

Odredbama članka 17. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, propisano je da se knjiženje i evidentiranje poslovnih događaja u poslovnim knjigama temelji na vjerodostojnim, istinitim, urednim i prethodno kontroliranim knjigovodstvenim ispravama. Isprava za knjiženje je uredna kada se iz nje nedvosmisleno može utvrditi mjesto i vrijeme njezina sastavljanja i njezin materijalni sadržaj, što znači narav, vrijednost i vrijeme nastanka poslovnog događaja povodom kojeg je sastavljena. Vjerodostojna je ona knjigovodstvena isprava koja potpuno i istinito odražava nastali poslovni događaj.

Državni ured za reviziju nalaže na računima za reprezentaciju navesti podatke o svrsi (razlozima) ugošćivanja i korisnicima usluga reprezentacije te za usluge savjetovanja ugovoriti ili na drugi način osigurati izdavanje računa s priloženom specifikacijom obavljenih usluga, kako bi se evidentiranje u poslovnim knjigama obavljalo na temelju vjerodostojnih i urednih knjigovodstvenih isprava u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

U poslovnim knjigama u okviru izvanbilančnih zapisa nisu evidentirana ni u financijskim izvještajima iskazana dana sredstva osiguranja plaćanja, iako je Stranka u svibnju 2022. jedinici lokalne samouprave izdala zadužnicu kao sredstvo osiguranja plaćanja (pri zaključivanju ugovora o zakupu poslovnog prostora) u iznosu od 50.000,00 kn.

Prema odredbama članka 51. Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu, izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije i to: tuđa materijalna imovina, prava i vrijednosni papiri.

Državni ured za reviziju nalaže u poslovnim knjigama evidentirati i u financijskim izvještajima iskazati izvanbilančne zapise u skladu s odredbama Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu.

5. Financijski izvještaji

- 5.1. Za 2022. sastavljeni su propisani financijski izvještaji: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima s priložima (Godišnji program rada i Financijski plan za 2022. i 2023., izmjene i dopune Godišnjeg programa rada i Financijskog plana za 2022. te Izvještaj o primljenim donacijama za financiranje redovne političke aktivnosti tijekom 2022.), koji su dostavljeni Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu u propisanom roku (28. veljače 2023.), a njihova dopuna 24. travnja 2023., unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja te su objavljeni na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva.

Pojedini podaci iskazani u Izvještaju o prihodima i rashodima te Bilanci nisu istovjetni podacima evidentiranim u poslovnim knjigama.

Tako u Izvještaju o prihodima i rashodima nisu iskazani ostali rashodi za zaposlene (božićnica, dar djeci, jubilara nagrada i nagrada za radne rezultate) koji su u poslovnim knjigama evidentirani u iznosu od 21.928,00 kn. Zbog navedenog, manjak prihoda za 2022. iskazan je u iznosu od 104.428,00 kn, umjesto u iznosu od 126.356,00 kn te je višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iskazan u iznosu od 370.674,00 kn, umjesto u iznosu od 348.746,00 kn (koliko je iskazan u Bilanci na dan 31. prosinca 2022.).

U okviru Dodatnih podataka, u Izvještaju o prihodima i rashodima, u stupcu Ostvareno prethodne godine, nisu iskazani podaci o stanju novčanih sredstava na početku godine; ukupni priljevi na novčane račune i blagajne; ukupni odljevi s novčanih računa i blagajni te stanje novčanih sredstava na kraju razdoblja. Nadalje, nisu iskazani ni podaci o prosječnom broju radnika na osnovi stanja krajem izvještajnog razdoblja te na osnovi sati rada (cijeli broj), iako je Stranka na početku 2022. imala tri, a na koncu 2022. dvije zaposlenice.

Nadalje, u Bilanci je vrijednost financijske imovine na koncu 2022. iskazana u iznosu od 398.335,00 kn, a u poslovnim knjigama evidentirana u iznosu od 398.398,00 kn, odnosno 63,00 kn više. Razlika se odnosi na potraživanja iz državnog proračuna za redovno godišnje financiranje koja su u poslovnim knjigama pogrešno evidentirana (jer je Stranka do konca 2022. u cijelosti ostvarila pripadajuća sredstva za redovno godišnje financiranje iz državnog proračuna) na računu potraživanja za prihode po posebnim propisima i računu odgođeno priznavanje prihoda; u financijskim izvještajima (Bilanci) iskazana su na računu odgođeno priznavanje prihoda, ali nisu iskazana na računu potraživanja za prihode po posebnim propisima, zbog čega ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazanih u Bilanci na dan 31. prosinca 2022. nije uravnotežena. Na 31. prosinca 2022. ukupna vrijednost imovine iskazana je u iznosu od 415.510,00 kn, dok je ukupna vrijednost obveza i vlastitih izvora iskazana u iznosu od 415.573,00 kn, odnosno 63,00 kn više. U Bilješkama uz Bilancu navedene razlike nisu obrazložene.

Odredbama članka 28. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, propisano je da financijski izvještaji moraju pružiti objektivnu i realnu sliku financijskog položaja i poslovanja neprofitne organizacije. Nadalje, odredbama članka 6. Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija, propisano je da se financijski izvještaji sastavljaju na sljedećim obrascima: Bilanca na Obrascu: BIL-NPR i Izvještaj o prihodima i rashodima na Obrascu: PR-RAS-NPF, a obrasci su sastavi dio spomenutog Pravilnika.

Prema Uputi o izradi i predaji financijskih izvještaja neprofitnih organizacija za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2022., koju je donijelo Ministarstvo financija u prosincu 2022., Obrazac: BIL-NPF mora biti u potpunosti uravnotežen, što znači da ne smije postojati razlika u iskazanim vrijednostima aktive (Imovina) i pasive (Obveze i Vlastiti izvori).

Državni ured za reviziju nalaže sastaviti financijske izvještaje na način da pružaju objektivnu i realnu sliku financijskog položaja i poslovanja Stranke u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija te važećom Uputom Ministarstva financija za izradu i predaju financijskih izvještaja neprofitnih organizacija.

Bilješke uz Bilancu te Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima sadrže opći dio (informacije o Stranci, zakonsku osnovu na temelju koje su sastavljeni financijski izvještaji i sažetak značajnijih računovodstvenih politika), strukturu i stanje iskazanih pozicija prihoda i rashoda, odnosno imovine, obveza i vlastitih izvora, ali ne sadrže detaljniju razradu i dopunu iskazanih podataka iz financijskih izvještaja, odnosno opis na što se odnose vrijednosno značajniji prihodi i rashodi, odnosno imovina, obveze i vlastiti izvori. Nadalje, u Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima navedeni su razlozi povećanja značajnijih prihoda i rashoda te u Bilješkama uz Bilancu razlozi povećanja značajnije imovine i odgođenog plaćanja rashoda i prihoda budućih rashoda, ali ne sadrže razloge zbog kojih je došlo do većih odstupanja obveza za rashode u odnosu na ostvarenje prethodne godine (koje su 38,0 % manje u odnosu na prethodnu godinu).

Državni ured za reviziju preporučuje u Bilješkama uz Bilancu i uz Izvještaj o prihodima i rashodima navesti vrijednosno značajnije vrste prihoda, rashoda, imovine i obveza te dopuniti Bilješke uz Bilancu navodeći razloge zbog kojih je došlo do većih odstupanja obveza u odnosu na ostvarenje prethodne godine, radi pružanja potpunih informacija o financijskom položaju i poslovanju Stranke.

6. Dobrovoljni prilozi (donacije)

- 6.1. Prema podacima iz Izvješća o primljenim donacijama za financiranje redovne političke aktivnosti u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2022. (Obrazac IZ-D-RPA), dobrovoljni prilozi (donacije) ostvareni su u iznosu od 31.666,00 kn. U poslovnim knjigama evidentirani su u okviru prihoda od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu od 24.666,00 kn i u okviru skupine računa 29 – odgođeno plaćanje rashoda i prihodi budućih razdoblja u iznosu od 7.000,00 kn.

Dobrovoljni prilozi (donacije) u iznosu od 7.000,00 kn ostvareni su uplatom četiri donatora (tri uplate po 2.000,00 kn i jedna uplata po 1.000,00 kn) 15. rujna 2022. Prilikom uplate nisu bili poznati podaci o osobnom identifikacijskom broju donatora, zbog čega se navedene donacije smatraju nedopuštenim donacijama iz neimenovanih (anonimnih) izvora. Stranka je uplatila u državni proračun sredstva u visini primljenih dobrovoljnih priloga (donacija) iz neimenovanih izvora te njihov primitak i uplatu u državni proračun (pismeno) prijavila Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu 21. ožujka 2023., a trebalo je njihov primitak prijaviti odmah te ih uplatiti u državni proračun najkasnije u roku od 15 dana od dana primljene uplate.

Prema pisanom obrazloženju Stranke, nakon primitka navedenih dobrovoljnih priloga (donacija) Stranka je provodila aktivnosti u cilju utvrđivanja podataka o donatorima (pisanim putem je zatražila od poslovne banke podatke o uplatiteljima) te je usmeno obavijestila Državno izborno povjerenstvo u vezi s primitkom nedopuštenih donacija i namjeri uplate u državni proračun.

Prema odredbi članka 46., stavaka 2. i 4. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, zabranjuju se donacije iz neimenovanih (anonimnih) izvora. Donacijama iz neimenovanih (anonimnih) izvora smatraju se donacije za koje u trenutku uplate donacije nisu poznati podaci o donatoru, i to: ime, prezime i osobni identifikacijski broj fizičke osobe odnosno naziv i osobni identifikacijski broj pravne osobe. Eventualne donacije iz nedopuštenih izvora politička stranka, nezavisni zastupnik, nezavisni vijećnik, osoba ovlaštena za zastupanje neovisne liste odnosno nositelj liste grupe birača i kandidat dužni su odmah prijaviti Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu odnosno Državnom izbornom povjerenstvu eventualne donacije za financiranje izborne promidžbe, a iznos vrijednosti takve donacije doznačiti u korist državnog proračuna najkasnije u roku od 15 dana od dana primljene uplate.

Državni ured za reviziju nalaže, u slučaju primitka dobrovoljnih priloga (donacija) iz neimenovanih (anonimnih) izvora, postupati u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu.

Stranka u cijelosti prihvaća Nacrt izvješća o obavljenoj financijskoj reviziji za 2022.

Provedba naloga i preporuka

- 1.1. Državni ured za reviziju obavio je financijsku reviziju Stranke za 2021., o čemu je sastavljeno Izvješće. O financijskim izvještajima izraženo je uvjetno mišljenje, a o usklađenosti poslovanja bezuvjetno mišljenje. Revizijom za 2022. provjereno je je li Stranka postupila prema nalogima i preporukama danim u prošloj reviziji, u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka.

U tablici u nastavku navode se nalozi i preporuke iz prošle revizije i njihov status.

Tablica broj 4

Provedba naloga i preporuka iz prošle revizije

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godina prošle revizije	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5
1.	Sustav unutarnjih kontrola	2021.	Poduzeti aktivnosti na uspostavljanju učinkovitog sustava unutarnjih kontrola u cilju osiguranja pravilnosti u poslovanju, sprječavanja i otklanjanja pogrešaka te osiguranja kvalitete materijalnog i financijskog poslovanja Stranke u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.	31. prosinca 2022.	provedeno
2.		2021.	Nadzirati i kontrolirati materijalno i financijsko poslovanje Stranke u skladu sa Statutom.	28. veljače 2023.	provedeno
3.	Planiranje	2021.	U obrazloženju skupina prihoda i rashoda navesti parametre koji su se koristili kod izračuna potrebnih sredstava za svaku od skupina prihoda i rashoda, a obrazloženje programa, aktivnosti i projekata sastaviti na način da sadrži poveznicu s programom rada i potrebnim sredstvima za njihovu provedbu u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija.	31. prosinca 2022.	provedeno
4.	Računovodstveno poslovanje	2021.	Ustrojiti i voditi knjigu financijske imovine i obveza, i to: potraživanja i obveza (po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, rokovima dospelosti, zateznim kamatama i dr.) u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.	31. prosinca 2022.	djelomično provedeno
5.		2021.	U poslovnim knjigama evidentirati i u financijskim izvještajima iskazati prihode i rashode u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu.	31. prosinca 2022.	djelomično provedeno

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godina prošle revizije	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5
6.		2021.	U poslovnim knjigama evidentirati poslovne događaje koji se odnose na rashode za službena putovanja na temelju vjerodostojnih, istinitih, urednih i prethodno kontroliranih knjigovodstvenih isprava.	31. prosinca 2022.	provedeno
7.		2021.	Ispostavljati, obračunavati i isplaćivati troškove službenih putovanja na temelju naloga za službeno putovanje koji sadrže sve propisane podatke u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te Pravilnika o porezu na dohodak.	31. prosinca 2022.	provedeno
8.		2021.	Unutarnjim aktom utvrditi način i postupak ispostavljanja putnih naloga, odobravanja službenih putovanja, izvješćivanje te obračun i isplate naknada službenih putovanja.	31. prosinca 2022.	provedeno
9.		2021.	Obavljati popis imovine i obveza u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.	28. veljače 2023.	provedeno
10.		2021.	Obavljati financiranje troškova izborne promidžbe putem posebnog računa za financiranje troškova izborne promidžbe u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumima.	31. prosinca 2022.	provedeno
11.		Financijski izvještaji	2021.	U Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima navesti razloge zbog kojih je došlo do većih odstupanja u odnosu na ostvarenje prethodne godine u skladu s odredbama Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija.	28. veljače 2023.
12.	2021.		Dopuniti Bilješke uz Bilancu navodeći razloge promjene imovine i obveza u odnosu na prethodnu godinu, radi pružanja realne slike financijskog položaja i poslovanja Stranke.	28. veljače 2023.	djelomično provedeno

Obrazloženje danih naloga i preporuke koji su djelomično provedeni daje se u nastavku.

- Stranka je ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju obveza te raščlanjivanjem stavki glavne knjige osigurala podatke o potraživanjima za prihode po posebnim propisima iz proračuna i prihode od članarina po subjektima, računima i pojedinačnim iznosima, ali bez podataka o rokovima dospelosti.
- U poslovnim knjigama pravilno su evidentirani i u financijskim izvještajima iskazani prihodi i rashodi, osim prihoda od naknade troškova izborne promidžbe za izbor članova Gradskog vijeća Grada Splita, prijenosa sredstava koje je Stranka uplatila na poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe kandidata kojeg je predložila za izbor gradonačelnika Grada Splita, rashoda za nagrade za radne rezultate te rashoda za najam dvorane i opreme.

Također, Stranka nije u poslovnim knjigama provela odgovarajuća evidentiranja u vezi s odstupanjima koja su utvrđena usporedbom ukupno doznačenih i pripadajućih sredstava iz proračuna Grada Splita za redovito godišnje financiranje Stranke razmjerno broju dana trajanja mandata u 2021.

- U Bilješkama uz Bilancu naveden je razlog povećanja imovine te odgođenog plaćanja rashoda i prihoda budućih rashoda, ali nije naveden razlog smanjenja obveza za rashode (koje su 38,0 % manje u odnosu na prethodnu godinu).

Stranka je i nadalje u obvezi postupati prema nalogima i preporuci Državnog ureda za reviziju, koji nisu u cijelosti provedeni.

1.2. Stranka prihvaća status naloga i preporuke danih u prošloj reviziji.